



17.11.2020 № 13142/20

На № _____ от _____

**Руководителям отделов
(управлений) образований
муниципальных районов,
городских округов
Республики Татарстан**

Об использовании рабочих тетрадей

В связи с участвовавшими случаями обращений граждан (родителей, законных представителей обучающихся), общеобразовательных организаций, педагогических работников по вопросам использования рабочих тетрадей при реализации основных образовательных программ в пределах федеральных государственных образовательных стандартов общего образования Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство) сообщает.

Об обязательности использования рабочих тетрадей.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации, статьей 56 Конституции Республики Татарстан гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. В этих же нормах также упоминается федеральный государственный образовательный стандарт (далее – ФГОС).

Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) федеральные государственные образовательные стандарты представляют собой совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки.

Фактически ФГОС базовый финансовый документ, определяющий границы объемов финансирования школы из бюджетов различных уровней, которые должна предоставить школа в отношении отдельного обучающегося.

Например, ФГОС начального общего образования включает в себя требования к кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям реализации образовательной программы. Соответственно, объем финансовых средств, выделяемых из соответствующего бюджета, должен обеспечивать наличие всех

указанных условий. Согласно пункту 27 Приказа Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна быть обеспечена учебниками, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы начального общего образования на определенных учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, языках обучения и воспитания.

В то же время, законодательством в сфере образования, иными нормативно-правовыми актами (федеральными государственными образовательными стандартами в сфере общего образования) **требований об обязательности использования рабочих тетрадей в целях реализации образовательных программ общего образования не предусмотрено.**

По вопросу централизованных закупок рабочих тетрадей.

Министерство производит централизованные поставки учебников в общеобразовательные организации Республики Татарстан по их заявкам **в пределах выделенных бюджетных средств** согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2013 года № 1115 «Об утверждении Порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ», Закону об образовании.

В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Закона об образовании обучающимся, осваивающим основные образовательные программы **за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов** в пределах федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, **бесплатно предоставляются в пользование** на время получения образования учебники и **учебные пособия**, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Из чего следует, что учебники и учебные пособия, предоставленные в пользование бесплатно на время получения образования, должны быть возвращены образовательной организации. В связи с тем, что **рабочая тетрадь** имеет особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета, а также является расходным материалом, то, соответственно, не может быть возвращена образовательной организации.

Учитывая изложенное Министерство считает необходимым образовательным организациям согласовывать вопрос об использовании в образовательном процессе рабочих тетрадей с учредителем.

По вопросу использования рабочих тетрадей.

Образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования (далее – список) и допускает их к использованию (пункт 9 части 3 статьи 28 Закона об образовании).

Выбор учебных пособий осуществляется в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством в сфере образования.

Вопрос обеспечения обучающихся рабочими тетрадями относится к компетенции общеобразовательной организации.

В случае, если образовательная организация включает конкретную рабочую тетрадь в рабочую программу и утверждает список приказом директора образовательной организации, рекомендуется изыскать возможности для приобретения этих учебных пособий **исключительно через внебюджетный счет образовательной организации**, не привлекая денежные средства родителей. Привлечение денежных средств родителей для приобретения рабочих тетрадей, включенных в рабочие программы по предметам учебного плана, Министерство считает недопустимым.

В случае возложения обязанности по закупке рабочих тетрадей за счет средств родителей (законных представителей) обучающихся данные действия могут быть квалифицированы правоохранительными органами как нарушение основополагающего конституционного принципа бесплатности образования, влекущего возбуждение административного производства по статье 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях планирования организации учебного процесса и принятия решения об использовании рабочих тетрадей при реализации общеобразовательных программ рекомендуется рассчитать потребность использования рабочих тетрадей, а также запланировать необходимый объем внебюджетных финансовых средств на начало учебного года. При достаточности внебюджетных средств для удовлетворения потребности в рабочих тетрадях необходимо информировать учредителя о намерении их закупки и использования.

Кроме того, обращаем внимание, что поскольку рабочие тетради отнесены к категории учебных пособий к порядку их использования распространяются положения части 4 статьи 18 Закона об образовании.

Согласно указанной норме организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ выбирают учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Перечень таких организаций определен в Приказе Министерства образования и науки России от 09.06.2016 № 699 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию

при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования».

Также поясняем, что в целях более углубленного изучения учебного предмета обучающимися **учитель может рекомендовать учебные пособия, в том числе рабочие тетради, не включенные в список учебных пособий, рабочие программы, для домашнего самостоятельного использования.** При этом указанные учебные пособия **не могут быть использованы в образовательном процессе** при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования. В данном случае образовательная организация не вправе официально оценивать знания, умения и навыки обучающихся по результатам выполнения заданий в рабочих тетрадях, а, следовательно, выставлять отметки в журнал и дневник.

Министр



И.Г. Хадиуллин

Г.В. Самигуллина
(843) 237 75 05

Лист согласования к документу № 13142/20 от 17.11.2020

Инициатор согласования: Музипов Р.Г. Заместитель министра - руководитель

Департамента надзора и контроля в сфере образования

Согласование инициировано: 16.11.2020 19:17

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Абдуллин Д.Д.		Согласовано 16.11.2020 - 19:34	в пределах компетенции
2	Ахметзянова Л.М.		🔒Согласовано 16.11.2020 - 19:57	-
3	Музипов Р.Г.		🔒Согласовано 16.11.2020 - 20:02	-
4	Закирова М.З.		🔒Согласовано 16.11.2020 - 20:03	-
5	Хадиуллин И.Г.		🔒Подписано 16.11.2020 - 23:27	-